



REPUBLIKA HRVATSKA
POVJERENIK ZA INFORMIRANJE

KLASA: 008-03/15-01/187
URBROJ: 401-01/02-15-02
Zagreb, 3. studenog 2015.

Ministarstvo pravosuđa
Ulica grada Vukovara 49
10 000 Zagreb

PREDMET: Hrvatsko društvo sudskih vještaka i procjenitelja,
- primjena članka 11. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama
- upozorenje, daje se
- postupanje, traži se

Dana 2. studenog 2015. godine Povjerenica za informiranje je zaprimila predstavku Hrvatskog društva sudskih vještaka i procjenitelja, koja se odnosi na provođenje postupka savjetovanja za nacrt Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o stalnim sudskim vještacima. U dostavljenoj predstavi se ukazuje na iznimno kratki rok u kojem je Ministarstvo pravosuđa predvidjelo provedbu savjetovanja, što je izazvalo velikog nezadovoljstva članova navedenog društva zbog takvog postupanja.

U prilogu je također dostavljena elektronička poruka Ministarstva pravosuđa upućena Hrvatskom društvu sudskih vještaka i procjenitelja 29. listopada 2015. kojim se obavještavaju da je nacrt Pravilnika o izmjenama i dopuna Pravilnika o stalnim sudskim vještacima (Narodne novine, broj 38/14) objavljen na javnoj raspravi na mrežnim stranicama "e-Savjetovanja" središnjeg državnog portala u trajanju od 5 dana i to od 28. listopada do 2. studenog 2015., sukladno Kodeksu savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata i u kojim ih se poziva na sudjelovanje u provedbi ovog savjetovanja.

Temeljem članka 41. Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13. i 85/15), nadzor nad provedbom ovog Zakona obavlja Povjerenik za informiranje.

Uvidom u predstavku i u internetske stranice središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću e-Savjetovanja utvrđeno je kako je u konkretnom slučaju Ministarstvo pravosuđa zanemarilo postojanje Zakona o pravu na pristup informacijama („Narodne novine“, broj 25/13. i 85/15) jasne obaveze iz članka 11. Istog Zakona kojim je propisana obveza provedbe savjetovanja s javnošću. Međutim, naslov se poziva na primjenu Kodeksa savjetovanja sa zainteresiranom javnošću u postupcima donošenja zakona, drugih propisa i akata. Savjetovanje s javnošću dio je pristupa informacijama, koje je uređenom člankom 11. Zakona o pravu na pristup informacijama i čija provedba s jedne strane doprinosi otvorenosti i djelotvornosti rada tijela javne vlasti, a s druge strane doprinosi kvaliteti odlučivanja i jačanja povjerenja građana u rad tijela javne vlasti.

Osim navedenoga, ostavljajući rok od 5 dana, a koji uključuje u rok i subotu i nedjelju, od kojih je jedan državni blagdan, držimo da je sam postupak savjetovanja krajnje neprimjeren i da se takvim određenjem roka poništava svrha provedbe savjetovanja s javnošću, a posljedično i izravno kršenja odredbe članka 11. Zakona o pravu na pristup informacijama. Na ovaj način se ne poštuje niti minimalan standard procedure koji predviđa Zakon o pravu na pristup informacijama i ostvaljanjem neprimjernog roka se poništava činjenica da je nacrt propisa uopće stavljen na savjetovanje budući da zainteresiranoj javnosti nije uopće dana prilika da svojim znanjem, iskustvom i stručnošću pridonese većoj kvaliteti i oblikovanju konačnog teksta Pravilnika.

Postupajući po predstavi također je izvršen uvid u internetsku stranice središnjeg državnog internetskog portala za savjetovanja s javnošću e-Savjetovanja te su utvrđene povrede članka 11. stavka 3. Zakona o pravu na pristup informacijama od strane Ministarstva pravosuđa i u drugim nacrtima podzakonskih akata za koje se provodi postupak internetskog savjetovanja putem navedenog portala.

Navodimo da su to savjetovanja za sljedeće nacрте podzakonskih propisa:

- nacrt Pravilnika o postupku utvrđivanja posebne zdravstvene sposobnosti za obavljanje poslova službenika pravosudne policije te o izboru članova i načinu rada zdravstvene komisije otvoreno je 9. listopada 2015. godine, a zatvoreno 20. listopada 2015. godine (trajanje savjetovanja 11 dana)
- nacrt Pravilnika o radu odjela za podršku žrtvama i svjedocima otvoreno je 16. listopada 2015. godine, a zatvoreno 26. listopada 2015. godine (trajanje savjetovanja 10 dana)
- nacrt Izmjena i dopuna Sudskog poslovnika otvoreno je 20. listopada 2015. godine, a zatvoreno 27. listopada 2015. godine (trajanje savjetovanja 7 dana)
- nacrt Pravilnika o naknadi troškova u prekršajnom postupku otvoreno je 23. listopada 2015. godine, a zatvoreno 2. studenog 2015. godine (trajanje savjetovanja 10 dana)
- nacrt Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o stalnim sudskim vještacima otvoreno je 28. listopada 2015. godine, a zatvoreno 2. studenog 2015. godine (trajanje savjetovanja 5 dana);

Osim navedenoga je uočeno da je trenutno otvoreno savjetovanja s javnošću za nacрте sljedeći podzakonskih propisa:

- nacrt Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu u sustavu JCMS otvoreno je 30. listopada 2015. godine, a predviđeno zatvaranje je 4. studenog 2015. godine (trajanje savjetovanja 5 dana)
- nacrt Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o radu u sustavu eSpis otvoreno je 30. listopada 2015. godine, a predviđeno zatvaranje je 4. studenog 2015. godine (trajanje savjetovanja 5 dana)

S tim u vezi vas obavještavamo da navedena duljina trajanja savjetovanja s javnošću u postupcima donošenja podzakonskih propisa nije u skladu sa Zakonom o pravu na pristup

informacijama, koji propisuje obvezu provedbe savjetovanja s javnošću pri donošenju zakona i podzakonskih propisa, a pri donošenju akata, odnosno drugih strateških ili planskih dokumenata kad se njima utječe na interese građana i pravnih osoba. Štoviše, rokovi savjetovanja nisu u skladu čak ni s navedenim Kodeksom koji preporuča rok od 15 dana.

S obzirom na navedeno, smatramo kako je rok savjetovanja o nacrtima propisa koje donosi Ministarstva pravosuđa neprimjeren i nije u skladu sa Zakonom o pravu na pristup informacijama. Mišljenja smo da bi rok savjetovanja trebao biti 30 dana te da iznimno taj rok može biti kraći, u kojem slučaju bi na internetskoj stanici, na središnjem državnom internetskog portala za savjetovanja s javnošću i u izvješću o provedenom savjetovanju trebalo pojasniti razloge koji opravdavaju kraći rok.

Slijedom navedenog upozorava se na obvezu provedbe savjetovanja u roku koji je propisan člankom 11. stavkom 3. Zakona o pravu na pristup informacijama te upućujemo na obvezu postupanja u skladu s citiranom zakonskom odredbom.

Ujedno nalažemo produženje roka za javnu raspravu o svim gore navedenim podzakonskim aktima na način da se ponovno stave na savjetovanja i time se omogući svim zainteresiranim da iskustvom, stručnosti i različitim pristupom utječu na svoj položaj i na interese koje zastupaju.

Slijedom navedenog, molimo da dostavite izvješće o mjerama koje ste poduzeli da stanje uskladite sa zakonskom obvezom i ovim upozorenjem, i to u roku od 5 dana od dana zaprimanja ovog akta.

Imajući u vidu nadležnosti Ministarstva pravosuđa, koristimo priliku da i ovim putem ukažemo da je donošenje propisa koji će se tijekom godine donositi potrebno planirati pravovremeno kako bi se postupak savjetovanja mogao provesti u roku od 30 dana i na taj način omogućavati svim zainteresiranim fizičkim i pravnim osobama ili skupinama da sudjeluju u postupku savjetovanje, kao i na potrebu donošenja i objave Plana savjetovanja s javnošću za kalendarsku godinu.

S poštovanjem,

POVJERENICA ZA INFORMIRANJE

dr.sc. Anamarija Musa, dipl.iur.

O tome obavijest:

- Hrvatsko društvo sudskih vještaka i procjenitelja, hdsv.predsjednica@gmail.com
- Ured za udruge Vlade Republike Hrvatske, Igor.Vidacak@uzuvrh.hr
- Transparency International Hrvatska, dbudimir@transparency.hr
- Gong, dragan@gong.hr